

Note régionale sur le financement climatique : Moyen-Orient et Afrique du Nord

Charlene Watson, ODI, et Liane Schalatek, HBS

Fondamentaux du financement climatique

9

FÉVRIER 2019

Dans la région du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord (MENA),¹ les financements climat de fonds multilatéraux sont principalement concentrés sur quelques grands projets financés par le Fonds pour les technologies propres (CTF), à base de prêts, concessionnels ou non. Le montant total² des financements approuvés s'élevé à 1,4 milliards US\$, répartis sur 103 projets. Cet argent vise pour l'essentiel des initiatives d'atténuation, malgré d'urgents besoins régionaux en matière d'adaptation notamment pour la gestion de l'eau et la sécurité alimentaire. Sur ce financement total approuvés pour la région, 445 millions US\$ sont octroyés sous forme de subventions. Ces subventions soutiennent la majorité des projets approuvés. Plus de 1001 millions US\$ sont octroyés sous forme de prêts, concessionnels ou non et concernent quelques projets d'infrastructure énergétique à grande échelle approuvés par le CTF. Les deux principaux pays, le Maroc et l'Égypte reçoivent respectivement 54% et 27% du total des financements climat approuvés dans la région tandis que six pays de la même région ne perçoivent aucun financement des fonds climat suivis par CFU. Les financements approuvés ont augmenté l'année dernière de 17,4 millions US\$.

Les enjeux

Les pays du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord (MENA) sont très vulnérables face aux changements climatiques, ce qui est susceptible d'aggraver les problèmes de développement persistants. Ces pays sont déjà les plus pauvre en eau du monde et doivent importer plus de la moitié de leurs denrées alimentaires. Le GIEC prévoit que les changements climatiques réduiront très vite le niveau des précipitations dans la région et ces changements hydrologiques affecteront la disponibilité en eau par personne de 30 à 70% d'ici 2025, diminuant ainsi la productivité agricole et augmentant le risque d'inondations dans les zones côtières urbaines très peuplées (GIEC 2014).

La région possède 57 % des réserves pétrolières mondiales connues ainsi que 41 % des gisements de gaz naturel (malgré une répartition inégale entre les pays). La plupart des pays développent une économie fondée sur l'exploitation de ces ressources en énergies fossiles. La perspective de devoir réduire la consommation de ces carburants fossiles afin de réduire les émissions de gaz à effet de serre (GES), frappe donc les pays producteurs de pétrole de la région comme une proposition coûteuse et réductrice en opportunités économiques. Les modes de vie et de consommation de ces pays sont également très couteux en CO2 puisque les émissions par habitant y sont souvent supérieures de 60 % à la moyenne des pays en développement. En même temps, les taux de pauvreté restent élevés dans de nombreux pays de la région faiblement dotés en ressources tels que le Yémen et Djibouti, les deux pays les moins avancés (PMA) de la région.

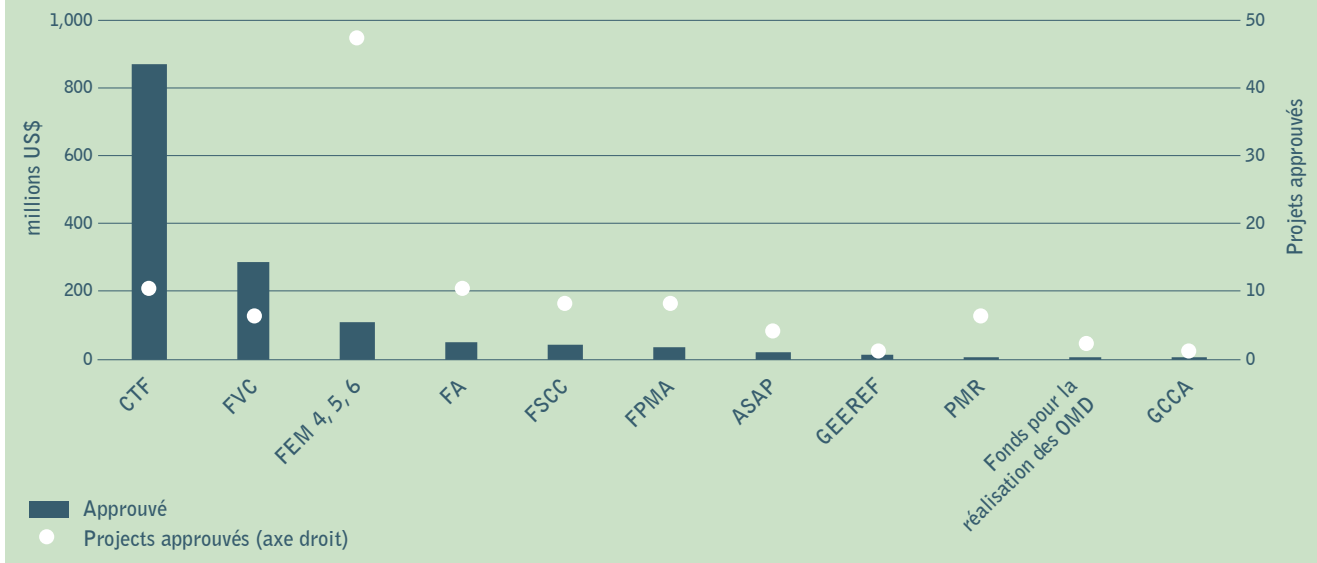
Origine des financements

Onze fonds climat sont actifs dans la région (Tableau 1 ; graphique 1). C'est le CTF qui fournit la majeure partie des contributions, avec un total approuvé de 885 millions US\$ pour sept projets au Maroc et en Égypte et trois projets régionaux. La majorité des financements a été

Tableau 1 : Fonds d'appui de la région du Moyen-Orient et de l'Afrique du Nord (2003-2018)

Fonds	Montant approuvé (Millions US\$)	Projets approuvés
Fonds pour les technologies propres (CTF)	864.8	10
Fonds vert pour le climat (FVC)	287.8	6
Fonds d'affectation spéciale du FEM (FEM 4, 5, 6)	108.6	47
Fonds d'Adaptation	48,7	10
Fonds spécial du changement climatique (FSCC)	43.6	8
Fonds Pays les Moins Avancés (FPMA)	35.1	8
Programme d'adaptation pour les petits exploitants agricoles (ASAP)	23.00	4
Fonds mondial pour l'efficacité énergétique et les énergies renouvelables (GEEREF)	16.6	1
Partenariat pour la préparation au marché (PMR)	11	6
Fonds pour la réalisation des OMD	7.6	2
Alliance mondiale contre le changement climatique (GCCA)	3.4	1

Graphique 1 : Fonds d'appui à la région MENA (2003-2018)



octroyée sous la forme de prêts concessionnels. Un plan d'investissements en faveur de l'électricité thermique à concentration a également été approuvé pour la région.

Dans le cadre du Fonds vert, trois projets soutiennent le Maroc (pour un total de 99,4 millions US\$) et deux projets égyptiens (avec 186,1 millions US\$) et un au Bahreïn avec 2,3 millions US\$. L'Égypte, la Jordanie, le Maroc et la Tunisie bénéficieront également du programme de 378 millions US\$ pour le financement de l'énergie durable, bien que la part du financement qui sera allouée à chaque pays ne soit toujours pas claire.

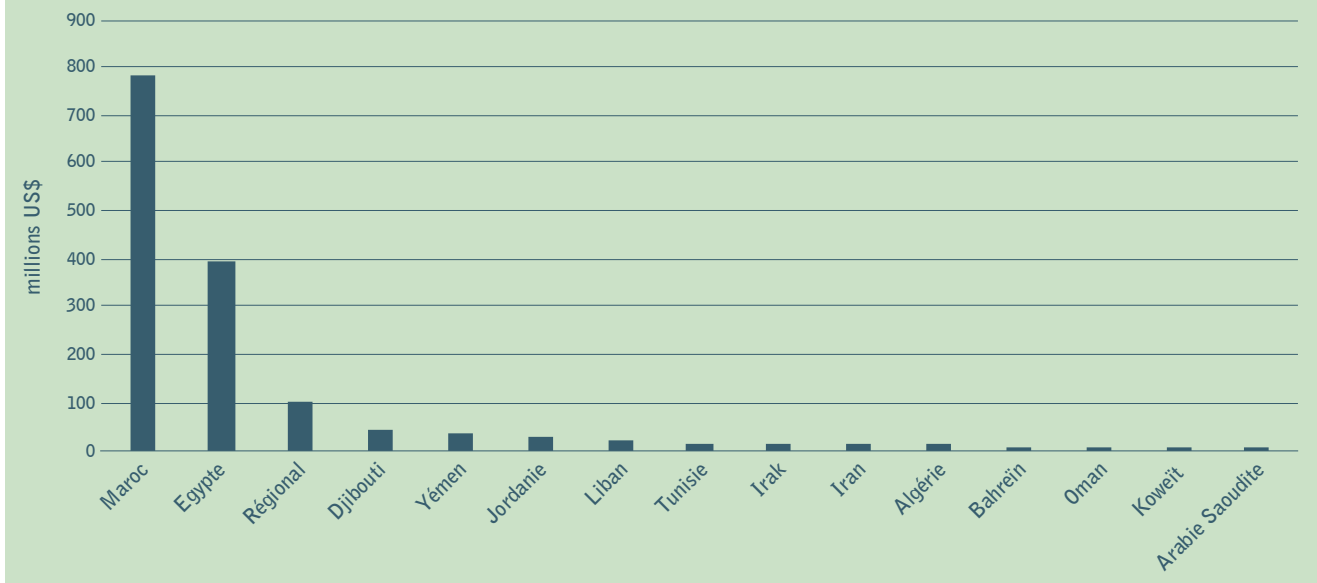
Des financements climatiques bilatéraux sont également acheminés vers la région MENA, ils complètent les flux de fonds multilatéraux pour le climat. Cela inclut les fonds climatiques bilatéraux de l'Allemagne³. Les fonds

bilatéraux, cependant, ne sont pas suivis par la Mise à jour des fonds climat étant donné leur manque relatif d'informations détaillées transparentes sur les activités et les dépenses actuelles.

Destinataires des fonds

Les financements climat des fonds climatiques dédiés sont concentrés en le Maroc et l'Égypte, pour un montant total approuvé de 784 millions US\$ et 397 millions US\$ respectivement des fonds multilatéraux pour le climat suivis par CFU. Les données du CFU montrent que sur les 21 pays de la région, seuls 15 pays reçoivent des financements climat. Les six pays qui ne reçoivent pas le financement climatique comprennent la Libye, la Cisjordanie et Gaza qui souffrent du conflit en cours, ainsi que les Etats riches producteurs de pétrole comme

Graphique 2 : Montants approuvés dans les pays bénéficiaires de la région MENA (2003-2018)



les Émirats Arabes Unis. Djibouti et le Yémen, les deux pays les moins avancés de la région MENA, ont reçu chacun 72 millions US\$. Ces financements sont presque exclusivement des projets d'adaptation.

Type de projets financés

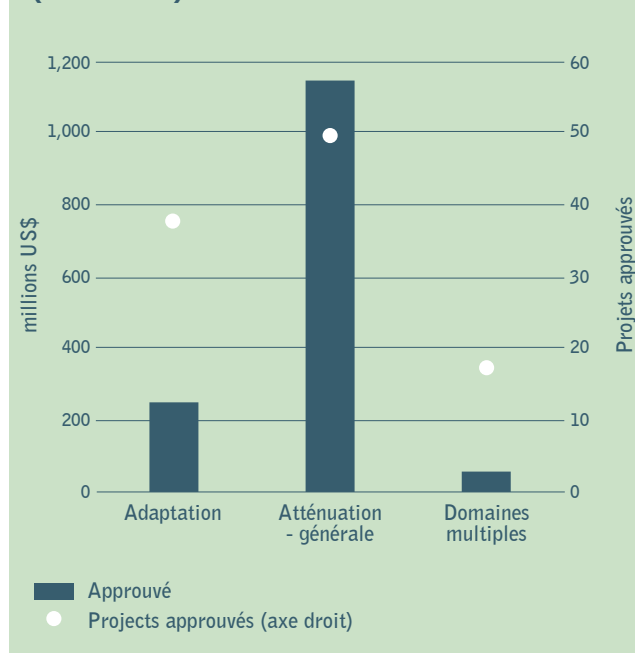
Comme le montrent la figure 3 et le tableau 2, plus de 79 % des financements climat approuvés pour la région (plus de 1,1 milliard US\$) sont affectés à des activités d'atténuation. Ce chiffre est en grande partie le reflet de dix projets de la région MENA du CTF, ayant une moyenne de financements de 86,5 millions US\$ (la moyenne de financements des 93 projets non-FCT dans la région est de 6,2 millions US\$). Le plus grand financement approuvé dans la région est le prêt concessionnel de 238 millions US\$ octroyé en 2014 par le FTP à *Noor II et III, Projet de concentration d'énergie solaire (CSP)*, au Maroc. Ce projet fait l'objet d'un effort concerté du CTF pour soutenir le déploiement de la technologie CSP dans la région. Le CSP a un potentiel considérable pour générer de l'électricité propre à grande échelle. Les investissements du CTF dans la région MENA commencent à présenter la valeur du financement public international ciblé afin de démontrer la viabilité de cette technologie prometteuse (Stadelmann, Frisari et Rosenberg, 2014). Le plus gros investissement du Fonds vert pour le climat dans la région a eu lieu en 2017 avec l'approbation d'un cadre de financement d'énergie renouvelable pour l'Égypte de 154,7 millions US\$.

Les projets d'adaptation de la région MENA représentent un tiers de la taille des projets d'atténuation en moyenne. Plusieurs fonds pour l'adaptation ont mis en œuvre 37 projets dans la région et ont déjà approuvé un total de 256 millions US\$. En 2018, le Fonds vert pour le climat a approuvé un projet d'adaptation à Bahreïn, tandis que le Fonds d'adaptation a approuvé un projet en Iraq, qui englobe à la fois la Jordanie et le Liban. En 2018, la région MENA a également obtenu l'approbation de six projets du FEM. Alors que quatre soutenaient la transparence et les rapports à la CCNUCC, un projet de 1,1 million US\$ en Égypte soutiendrait les agroécosystèmes, tandis qu'un projet de 0,9 million US\$ à Djibouti favoriserait un meilleur accès aux services énergétiques via des mini-réseaux.

Tableau 2 : Financements approuvés par domaine (2003-2018)

Thème	Montant approuvé (millions US\$)	Projets approuvés
Atténuation	255.8	37
Adaptation	1139.7	49
Domaines transversaux	53.7	17

Figure 3 : Financements approuvés par domaine (2003-2018)



In addition to the series of 12 Climate Finance Fundamentals, these recent ODI and HBS publications may be of interest:

- **Clean energy project preparation facilities: mapping the global landscape.** Darius Nassiry, Sam Pickard, Shelagh Whitely and Andrew Scott from ODI provide a comprehensive mapping of the project preparation facility global landscape. The results cover 150 project preparation facilities and form the most comprehensive study of its kind to date. Available at: <https://bit.ly/2RcGuQc>
- **“Back to the Future” for GCF After Recent Bahrain Board Meeting.** Liane Schalatek from Heinrich Böll Stiftung North America goes “Back to the Future” reporting on the October 2018 Green Climate Fund board meeting and its implications. Available at: <https://bit.ly/2r5dTkj>
- **Local actors ready to act: Six proposals to improve their access to the Green Climate Fund.** Menno Bosma, Maaïke de Hon, Annelieke Douma, Daan Robben, Raju Pandit Chhetri, Titi Soentoro and Liane Schalatek, bring together Both ENDS; Heinrich Böll Stiftung North America; Aksi! for gender, social and ecological justice; and the Prakriti Resources Centre to describe six specific proposals to stimulate more and deeper debate on the crucial role local actors play in the transformative change needed to deal with global climate change. Available at: <https://bit.ly/2SdV2PH>
- **Not a Silver Bullet.** Julie-Anne Richards and Liane Schalatek look at whether insurance is fulfilling its promise and argue that in many instances it can serve as a distraction from alternative financing solutions for loss and damage. A Heinrich Böll Stiftung North America product. Available at: <https://bit.ly/2PW3aYr>
- **Financing Loss and Damage: A Look at Governance and Implementation Options.** Julie-Anne Richards and Liane Schalatek discuss categorisations of loss and damage approaches, financing options and whether existing climate funds could channel loss and damage financing. A Heinrich Böll Stiftung North America product. Available at: <https://bit.ly/2nT55wa>
- **Radical Realism for Climate Justice.** A Civil Society Response to the Challenge of Limiting Global Warming to 1.5°C. Heinrich Böll Stiftung Berlin. Available at: <https://bit.ly/2PYfGqs>

Visit our website for more information and to contact us: ClimateFundsUpdate.org

References

Site web de la Mise à jour des fonds climat : www.climatefundsupdate.org (données consultées en décembre 2018)

Houzir, M., Mokass, M. and Schalatek, L. (2016). ‘Climate Governance and the Role of Climate Finance in Morocco’. Heinrich Böll Stiftung Morocco and North America.

IPCC (2014). Climate Change 2014: Impacts, Adaptation and Vulnerability.

Nakhooda, S. et al. (2011) ‘Regional briefing: Middle East & North Africa’ Climate Finance Fundamentals series. Overseas Development Institute and Heinrich Böll Stiftung.

Schalatek, L. et al. (2012) ‘From Ignorance to Inclusion. Gender-Responsive Multilateral Adaptation Investments in the MENA Region’. Heinrich Böll Stiftung and Gender Action.

Stadelmann, M., Frisari, G. and Rosenberg, A. (2014). San Giorgio Group Policy Brief: The Role of Public Finance in CSP – Lessons Learned. Venice: Climate Policy Initiative.

Notes

1. Classification de la Banque mondiale : Algérie, Arabie saoudite, Bahreïn, Cisjordanie et bande de Gaza, Djibouti, Égypte, Émirats arabes unis, Iran, Irak, Israël, Jordanie, Koweït, Liban, Libye, Malte, Maroc, Oman, Qatar, Syrie, Tunisie, Yémen (voir : <http://go.worldbank.org/7UEP7ZCB0>).
2. Les montants totaux concernent tous la période 2003-2018.
3. En 2014, la dernière année où CFU a été en mesure de suivre les fonds climatiques bilatéraux, ces flux cumulés vers la région MENA depuis 2008 comprenaient 38 millions US\$ en provenance de l’Initiative climatique internationale de l’Allemagne.

Les Notes Fondamentales du financement climatique s’inspirent des données de Climate Funds Update et sont disponibles en anglais, en espagnol et en français sur www.climatefundsupdate.org

© ODI et HBF 2019.
CC BY-NC 4.0.

Overseas Development Institute
203 Blackfriars Road | London | SE1 8NJ | UK
Tel: +44 (0)20 7922 0300

Heinrich Böll Stiftung North America
1432 K Street | NW | Suite 500 Washington | DC 20005 | USA
Tel: +1 202 462 7512